



REPUBLIKA HRVATSKA  
DRŽAVNI URED ZA REVIZIJU  
Područni ured Rijeka

---

IZVJEŠĆE  
O OBAVLJENOJ REVIZIJI

OPĆINA VRBNIK

Rijeka, rujan 2014.

## S A D R Ž A J

stranica

---

I.	PODACI O OPĆINI	2
	Djelokrug rada i unutarnje ustrojstvo	2
	Planiranje	2
	Financijski izvještaji	3
II.	REVIZIJA ZA 2013.	8
	Ciljevi i područja revizije	8
	Metode i postupci revizije	8
	Provjera izvršenja naloga i preporuka revizije za 2009.	8
	Nalaz za 2013.	10
III.	MIŠLJENJE	14



REPUBLIKA HRVATSKA  
DRŽAVNI URED ZA REVIZIJU  
Područni ured Rijeka

---

KLASA:041-01/14-02/54  
URBOJ: 613-10-14-5

Rijeka, 3. rujna 2014.

IZVJEŠĆE  
O OBAVLJENOJ FINANCIJSKOJ REVIZIJI  
OPĆINE VRBNIK ZA 2013.

Na temelju odredbi članaka 12. i 14. Zakona o Državnom uredu za reviziju (Narodne novine 80/11), obavljena je financijska revizija kojom su obuhvaćeni financijski izvještaji i poslovanje Općine Vrbnik (dalje u tekstu: Općina) za 2013.

Revizija je obavljena na način i prema postupcima utvrđenim okvirom revizijskih standarda Međunarodne organizacije vrhovnih revizijskih institucija (INTOSAI) i Kodeksom profesionalne etike državnih revizora.

Postupci revizije su provedeni od 9. travnja do 3. rujna 2014.

## I. PODACI O OPĆINI

### Djelokrug rada i unutarnje ustrojstvo

Odredbama Zakona o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj (Narodne novine 86/06, 125/06, 16/07, 95/08 - Odluka USRH, 46/10, 145/10, 37/13, 44/13 i 45/13) utvrđena je Općina kao jedinica područne (regionalne) samouprave. Obuhvaća četiri naselja s ukupno 1 260 stanovnika (prema popisu iz 2011.). Prema odredbama Zakona o regionalnom razvoju Republike Hrvatske (Narodne novine 153/09) te Odluke o razvrstavanju jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave prema stupnju razvijenosti (Narodne novine 89/10), razvrstana je u četvrtu skupinu jedinica područne (regionalne) samouprave čija je vrijednost indeksa razvijenosti između 100,0 % i 125,0 % prosjeka Republike Hrvatske. Prema odredbama članka 19. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi (Narodne novine 33/01, 60/01, 129/05, 109/07, 125/08, 36/09, 150/11, 144/12 i 19/13) općina u svom samoupravnom djelokrugu obavlja poslove koji se odnose na: uređenje naselja i stanovanje, prostorno i urbanističko planiranje, komunalno gospodarstvo, brigu o djeci, socijalnu skrb, primarnu zdravstvenu zaštitu, odgoj i osnovno obrazovanje, kulturu, tjelesnu kulturu i šport, zaštitu potrošača, zaštitu i unapređenje prirodnog okoliša, protupožarnu i civilnu zaštitu, promet na svom području te druge poslove u skladu s posebnim zakonima.

Za obavljanje upravnih, stručnih, te pomoćno - tehničkih poslova iz samoupravnog djelokruga Općine, ustrojen je jedinstveni upravni odjel koji ima četiri zaposlenika. Općina nema proračunskih korisnika. Općina je suvlasnik u komunalnom trgovačkom društvu u kojem ima udjel u temeljnem kapitalu 5,98 %. Doneseni su Statut, Poslovnik općinskog vijeća, Pravilnik o unutarnjem redu jedinstvenog upravnog odjela te drugi opći akti. Općinsko vijeće ima 11 članova. Dužnost načelnice Općine je od svibnja 2009. i u vrijeme obavljanja revizije obnašala Marija Dujmović-Pavan.

### Planiranje

Proračun, odluka o izvršavanju proračuna te izmjene i dopune proračuna su doneseni u skladu s propisima. Proračunom su prihodi i primici te rashodi i izdaci planirani u iznosu 9.130.600,00 kn. Izmjenama i dopunama proračuna iz studenoga 2013. prihodi i primici su planirani u iznosu 8.726.650,00 kn, rashodi i izdaci u iznosu 9.122.006,00 kn te je planirano korištenje viška prihoda iz prethodnih godina u iznosu 395.356,00 kn.

U skladu s odredbom članka 39. Zakona o proračunu (Narodne novine 87/08 i 136/12) donesene su projekcije za sljedeće dvije godine, odnosno 2014. i 2015. Prema spomenutim projekcijama su planirani prihodi i primici, odnosno rashodi i izdaci za 2014. u iznosu 9.587.130,00 kn te za 2015. u iznosu 10.066.479,00 kn.

Općina je donijela plan razvojnih programa za razdoblje od 2013. do 2015. u kojem su iskazani rashodi za ulaganja planirana po programima (komunalni sustav, prostorno uređenje) i godinama u kojima će rashodi za programe teretiti proračune te po izvorima financiranja. Spomenutim planom vrijednosno najznačajnija sredstva su planirana za ulaganja u izgradnju kanalizacije u iznosu 2.462.500,00 kn, od čega 310.000,00 kn u 2013. Najvećim dijelom izvori financiranja razvojnih programa su prihodi iz dodatnog udjela poreza na dohodak namijenjen financiranju projekata od interesa za razvoj otoka koji se realiziraju putem komunalnog društva u suvlasništvu Općine.

## Finansijski izvještaji

Općina vodi poslovne knjige i sastavlja finansijske izvještaje prema proračunskom računovodstvu. Sastavljeni su propisani finansijski izvještaji.

### a) Izvještaj o prihodima i rashodima, primicima i izdacima

Prema podacima iz Izvještaja o prihodima i rashodima, primicima i izdacima za 2013., ukupni prihodi su ostvareni u iznosu 7.108.277,00 kn, što je za 1.468.656,00 kn ili 26,0 % više od ostvarenih prethodne godine. Prihodi su za 2013. ostvareni za 1.618.373,00 kn ili 18,6 % manje od planiranih.

U tablici broj 1 se daju podaci o ostvarenim prihodima.

Tablica broj 1

Ostvareni prihodi

u kn

Redni broj	Prihodi	Ostvareno za 2012.	Ostvareno za 2013.	Indeks (4/3)
1	2	3	4	5
1.	Prihodi od poreza	2.668.790,00	3.717.640,00	139,3
2.	Pomoći	155.000,00	196.014,00	126,5
3.	Prihodi od imovine	1.583.912,00	1.365.172,00	86,2
4.	Prihodi od upravnih i administrativnih pristojbi, pristojbi po posebnim propisima i naknada	1.021.623,00	1.568.187,00	153,5
5.	Kazne, upravne mjere i ostali prihodi	145.083,00	174.091,00	120,0
6.	Prihodi od prodaje nefinansijske imovine	65.213,00	87.173,00	133,7
	Ukupno	5.639.621,00	7.108.277,00	126,0

Najznačajniji udjeli imaju prihodi od poreza u iznosu 3.717.640,00 kn ili 52,3 %, prihodi od upravnih i administrativnih pristojbi, pristojbi po posebnim propisima i naknada u iznosu 1.568.187,00 ili 22,1 % te prihodi od imovine u iznosu 1.365.172,00 kn ili 19,2 % ukupno ostvarenih prihoda. Svi drugi prihodi iznose 457.278,00 kn ili 6,4 % ukupno ostvarenih prihoda.

Prihodi koji imaju zakonom propisanu namjenu se odnose na dio poreza na dohodak ustupljen općinama i gradovima na otocima za kapitalne projekte od interesa za razvoj otoka, prihode od pomoći, naknade od koncesija, spomeničku rentu, naknade za zadržavanje nezakonito izgrađene zgrade, grobne naknade, boravišnu pristojbu, komunalnu naknadu i komunalni doprinos, naknade za priključenje na vodovodnu mrežu, donacije te prihode od prodaje nefinansijske imovine. Ostvareni su u iznosu 2.631.276,00 kn, što čini 37,0 % ukupno ostvarenih prihoda. Iz prethodnih godina su prenesena sredstva namjenskih prihoda u iznosu 395.356,00 kn, što s ostvarenim namjenskim prihodima za 2013. ukupno iznosi 3.026.632,00 kn.

U ostvarenim prihodima od poreza u iznosu 3.717.640,00 kn sadržan je porez na dohodak u iznosu 2.491.505,00 kn, općinski porezi (porez na potrošnju, kuće za odmor, tvrtku te porez na korištenje javnih površina) u iznosu 640.237,00 kn te porez na promet nekretnina u iznosu 585.898,00 kn. U skupini prihoda od poreza na dohodak su ostvareni prihodi iz dodatnog udjela poreza na dohodak namijenjen financiranju projekata od interesa za razvoj otoka u iznosu 647.088,00 kn. Razrez i naplatu općinskih poreza koji se odnose na porez na potrošnju, kuće za odmor i tvrtku obavlja Porezna uprava uz naknadu 5,0 % od ukupno naplaćenih prihoda.

Prihodi od pomoći su ostvareni u iznosu 196.014,00 kn. Odnose se na tekuće pomoći iz županijskog proračuna u iznosu 186.350,00 kn i državnog proračuna u iznosu 9.664,00 kn. Pomoći iz županijskog proračuna su primljene za sanaciju pokosa te postavljenje ograde, klupa i javne rasvjete u iznosu 152.000,00 kn i sanaciju školjare i utvrdice u uvali u iznosu 34.350,00 kn.

Prihodi od imovine su ostvareni u iznosu 1.365.172,00 kn od čega se na prihode od nefinansijske imovine odnosi 1.359.372,00 kn, a na prihode od finansijske imovine 5.800,00 kn. Prihodi od nefinansijske imovine se odnose na naknade za korištenje deponija, eksploataciju kamena, kabelske televizije i druge naknade za korištenje imovine u iznosu 1.106.300,00 kn, prihode od zakupa poslovnih objekata u iznosu 126.819,00 kn i na naknade za koncesije (uporabu pomorskog dobra, parkirnih površina, pogrebne usluge, dimnjačarske usluge) u iznosu 126.253,00 kn. Najznačajniji prihodi su ostvareni od naknade za korištenje deponija u iznosu 943.999,00 kn. Prihodi od finansijske imovine se odnose na prihode od kamate na depozite po viđenju.

Prihodi od upravnih i administrativnih pristojbi, pristojbi po posebnim propisima i naknada su ostvareni u iznosu 1.568.187,00 kn, od čega su vrijednosno značajniji prihodi ostvareni od komunalnog doprinosa u iznosu 776.530,00 kn i komunalne naknade u iznosu 536.104,00 kn. U odnosu na prethodnu godinu ostvareni su za 546.564,00 kn više najvećim dijelom zbog povećane uplate prihoda od komunalnog doprinosa. Drugi prihodi u iznosu 255.553,00 kn odnose se na prihode od naknade od priključaka na komunalnu infrastrukturu, vodnog doprinosa, boravišne pristojbe, naknade za zadržavanje nezakonito izgrađene zgrade, grobnu naknadu i druge pristojbe i naknade. Naknada za zadržavanje nezakonito izgrađene zgrade je ostvarena prema odredbama članka 25. Zakona o postupanju s nezakonito izgrađenim zgradama (Narodne novine 86/12 i 143/13).

Kazne, upravne mjere i ostali prihodi su ostvareni u iznosu 174.091,00 kn, od čega su vrijednosno značajniji prihodi ostvareni od povrata sredstava zavoda za zapošljavanje i vatrogasne zajednica otoka u iznosu 44.776,00 kn.

Prihodi od prodaje nefinansijske imovine su ostvareni u iznosu 87.173,00 kn. Ostvareni su prodajom građevinskog zemljišta radi okrupnjavanja okućnice u iznosu 56.372,00 kn (kupoprodajni ugovor) te poljoprivrednog zemljišta (zamjedbeni ugovor te izvansudska nagodba radi kupovine suvlasničkog udjela) u iznosu 30.801,00 kn. Prodaja građevinskog zemljišta provedena je na temelju javnog natječaja objavom na oglasnoj ploči odnosno internetskoj stranici Općine. Prije prodaje je obavljena procjena vrijednosti zemljišta od strane ovlaštenog sudskog vještaka. Odluku o odabiru najpovoljnijeg ponuditelja i zaključenju ugovora donijela je načelnica Općine.

Prema podacima iz Izvještaja o prihodima i rashodima, primicima i izdacima za 2013., ukupni rashodi su ostvareni u iznosu 6.916.261,00 kn, što je za 999.578,00 kn ili 16,9 % više od ostvarenih prethodne godine.

Rashodi su za 2013. ostvareni za 2.205.745,00 kn ili 24,2 % manje od planiranih.

U tablici broj 2 se daju podaci o ostvarenim rashodima.

Tablica broj 2

## Ostvareni rashodi

u kn

Redni broj	Rashodi	Ostvareno za 2012.	Ostvareno za 2013.	Indeks (4/3)
1	2	3	4	5
1.	Rashodi za zaposlene	696.627,00	712.253,00	102,2
2.	Materijalni rashodi	2.831.141,00	3.226.254,00	114,0
3.	Finansijski rashodi	191.682,00	186.645,00	97,4
4.	Pomoći	814.772,00	601.698,00	73,8
5.	Naknade građanima i kućanstvima na temelju osiguranja i druge naknade	216.898,00	233.375,00	107,6
6.	Ostali rashodi	693.013,00	735.190,00	106,1
7.	Rashodi za nabavu nefinansijske imovine	472.550,00	1.220.846,00	258,4
	Ukupno	5.916.683,00	6.916.261,00	116,9
	Višak prihoda	0,00	192.016,00	-
	Manjak prihoda	277.062,00	0,00	-

Najznačajniji udjel imaju materijalni rashodi u iznosu 3.226.254,00 kn ili 46,6 % i rashodi za nabavu nefinansijske imovine u iznosu 1.220.846,00 kn ili 17,7 %. Drugi rashodi iznose 2.469.161,00 kn i imaju udjel 35,7 % u ukupnim rashodima.

Materijalni rashodi su ostvareni u iznosu 3.226.254,00 kn, a odnose se na rashode za usluge u iznosu 2.822.650,00 kn, materijal i energiju u iznosu 69.130,00 kn, naknade troškova zaposlenima u iznosu 21.691,00 i druge materijalne rashode u iznosu 312.783,00 kn. Vrijednosno značajniji rashodi za usluge se odnose na komunalne usluge u iznosu 1.987.288,00 kn, usluge tekućeg i investicijskog održavanja u iznosu 466.037,00 kn i intelektualne i osobne usluge u iznosu 191.887,00 kn. Vrijednosno značajniji drugi materijalni rashodi se odnose na naknade za rad predstavničkih i izvršnih tijela te povjerenstava u iznosu 189.406,00 kn i reprezentaciju u iznosu 83.030,00 kn.

Vrijednosno najznačajniji rashodi za komunalne usluge odnose se na za održavanje nerazvrstanih cesta u iznosu 485.006,00 kn, javnu rasvjetu te održavanje i proširenje javne rasvjete u iznosu 411.240,00 kn, održavanje i uređenje zelenih površina 228.339,00 kn, čišćenje javnih površina u iznosu 206.617,00 kn, zaštitu okoliša u iznosu 88.760,00 kn i uređenje dječjeg igrališta u iznosu 85.969,00 kn.

Naknade za rad predstavničkih i izvršnih tijela te povjerenstava su ostvarene za 119.448,00 kn ili 170,7 % više od ostvarenih prethodne godine zbog naknada za izborna povjerenstva. Odnose se na naknade članovima izbornog povjerenstva u iznosu 115.351,00 kn, članovima dva mjesna odbora u iznosu 34.266,00 kn, članovima općinskog vijeća u iznosu 30.789,00 kn te naknade članovima povjerenstava u iznosu 9.000,00 kn. Naknada za rad se obračunava i isplaćuje članovima općinskog vijeća, povjerenstava i odbora prema prisustvovanju i održanim sjednicama.

Finansijski rashodi su ostvareni u iznosu 186.645,00 kn, a vrijednosno najznačajniji su, na temelju sporazuma o namirenju duga, isplaćene zatezne kamate za zakašnjenje plaćanja obveza za izvedene radove u 2008. na uređenju okoliša i pristupnih cesta stambene zgrade izgrađene iz programa društveno poticane stanogradnje u iznosu 146.220,00 kn.

Rashodi za pomoći su ostvareni u iznosu 601.698,00 kn, a odnose se tekuće pomoći dane za sufinanciranje troškova smještaja djece predškolskog uzrasta i nabavu opreme u iznosu 401.689,00 kn te osnovnoj školi druge jedinice lokalne samouprave za sufinanciranje izbornih programa drugog stranog jezika i informatike i drugih programa te uređenje prilaza u školsku biblioteku u iznosu 200.009,00 kn.

Rashodi za naknade građanima i kućanstvima na temelju osiguranja i druge naknade ostvareni su u iznosu 233.375,00 kn, a odnose se na sufinanciranje prijevoza redovitih učenika i studenata u iznosu 93.821,00 kn, nabave knjiga za osnovnu i srednju školu u iznosu 40.200,00 kn, pomoći novorođenoj djeci u iznosu 39.000,00 kn, stipendije studentima u iznosu 25.600,00 kn, pomoći obiteljima i kućanstvima u iznosu 18.554,00 kn te druge naknade u iznosu 16.200,00 kn.

Ostali rashodi u iznosu 735.190,00 kn se odnose na tekuće donacije za financiranje programa javnih potreba iz područja obrazovanja, kulture, sporta i tehničke kulture, zdravstvenih programa i programa u socijalnoj skrbi, programa u funkciji odgoja i obrazovanja i drugo. Sredstva su prenesena za vatrogastvo (vatrogasna zajednica Primorsko-goranske županije, vatrogasna postrojba grada Krka i mjesno dobrovoljno vatrogasno društvo) u iznosu 304.000,00 kn, turističkoj zajednici 111.997,00 kn, kulturne programe i udruge u iznosu 79.520,00 kn, zdravstvo (specijalističkoj ambulantni, zavodu za hitnu medicinu i domu zdravlja) u iznosu 55.911,00 kn, vjerskim zajednicama u iznosu 50.470,00 kn, sportskim društvima u iznosu 28.150,00 kn, udrugama i političkim strankama u skladu s odredbama Zakona o financiranju političkih aktivnosti i izborne promidžbe u iznosu 25.167,00 kn, humanitarnim organizacijama u iznosu 18.000,00 kn, proslave u iznosu 16.875,00 kn te druge tekuće donacije u iznosu 45.100,00 kn.

Rashodi za nabavu nefinancijske imovine ostvareni su u iznosu 1.220.846,00 kn. Najznačajnija ulaganja su ostvarena za izgradnju građevinskih objekata u iznosu 1.095.816,00 kn, dok se druga ulaganja odnose na nabavu uredske i druge opreme te namještaja u iznosu 74.151,00 kn i kupnju zemljišta radi rješavanja imovinskopravnih odnosa za nerazvrstane ceste i drugu komunalnu infrastrukturu u iznosu 50.879,00 kn. Rashodi za izgradnju građevinskih objekata se odnose na izgradnju mrtvačnice u iznosu 601.203,00 kn, rekonstrukciju ulice u naselju u iznosu 431.039,00 kn, rekonstrukciju dijela vodovoda u iznosu 37.559,00 kn te izradu zida na groblju u iznosu 26.015,00 kn.

Višak prihoda nad rashodima tekuće godine iznosi 192.016,00 kn. Preneseni višak prihoda i primitaka iz prethodne godine iznosi 395.356,00 kn (manjak iz 2012. u iznosu 277.062,00 kn i višak iz ranijih godina u iznosu 672.418,00 kn), što čini višak prihoda i primitaka raspoloživ u sljedećem razdoblju u iznosu 587.372,00 kn. Općinsko vijeće je u ožujku 2014. donijelo odluku o namjeni ovih sredstava za održavanje nerazvrstanih cesta (275.628,00 kn), izradu baze prostornih i ne prostornih podataka otoka Krka (261.744,00 kn) i sanaciju županijske ceste (50.000,00 kn).

## b) Bilanca

Prema podacima iz Bilance na dan 31. prosinca 2013., ukupna vrijednost imovine te obveza i vlastitih izvora je iskazana u iznosu 57.866.638,00 kn.

U tablici broj 3 se daju podaci o vrijednosti imovine, obveza i vlastitih izvora početkom i koncem 2013.

Tablica broj 3

Vrijednost imovine, obveza i vlastitih izvora  
početkom i koncem 2013.

u kn

Redni broj	Opis	1. siječnja	31. prosinca	Indeks (4/3)
1	2	3	4	5
1.	Nefinancijska imovina	32.007.680,00	33.481.699,00	104,6
1.1.	Prirodna bogatstva (zemljište)	2.417.161,00	2.479.569,00	102,6
1.2.	Građevinski objekti	20.202.523,00	21.440.201,00	106,1
1.3.	Postrojenja i oprema	78.961,00	252.894,00	320,3
1.4.	Druga nefinancijska imovina	9.309.035,00	9.309.035,00	100,0
2.	Financijska imovina	24.031.770,00	24.384.939,00	101,5
2.1.	Novčana sredstva	954.476,00	971.455,00	101,8
2.2.	Ostala potraživanja	5.179,00	3.820,00	73,8
2.3.	Dionice i udjeli u glavnici	21.993.718,00	21.996.100,00	100,0
2.4.	Potraživanja za prihode poslovanja	1.027.425,00	1.362.592,00	132,6
2.5.	Rashodi budućeg razdoblja i nedospjela naplata prihoda	50.972,00	50.972,00	100,0
Ukupno imovina		56.039.450,00	57.866.638,00	103,3
3.	Obveze	118.806,00	76.630,00	64,5
3.1.	Obveze za rashode poslovanja	118.056,00	76.630,00	64,9
3.2.	Obveze za nabavu nefinancijske imovine	750,00	0,00	-
4.	Vlastiti izvori	55.920.644,00	57.790.008,00	103,3
Ukupno obveze i vlastiti izvori		56.039.450,00	57.866.638,00	103,3

U 2013. vrijednost imovine je povećana za 1.827.188,00 kn ili 3,3 %, a povećanje se najvećim dijelom odnosi na vrijednosti građevinskih objekata u iznosu 1.237.678,00 kn (radi ulaganja u ceste i komunalnu infrastrukturu). Vrijednost zemljišta povećana je najvećim dijelom zbog zemljišta kupljenog radi rješavanja imovinskopopravnih odnosa za nerazvrstane ceste i drugu komunalnu infrastrukturu.

Vrijednost građevinskih objekata se odnosi na nerazvrstane ceste u iznosu 8.407.338,00 kn, parkirališni prostor i prilaznu cestu zgrade poticajne stanogradnje u iznosu 6.041.400,00 kn, poslovne objekte (dom kulture, tržnica, škola, mrtvačnica, ribarnice i drugi objekti) u iznosu 4.254.158,00 kn, stambene objekte u iznosu 30.312,00 kn te druge građevinske objekte (deponij, transformatorske stanice, parkiralište, kupalište) u iznosu 2.706.993,00 kn. U 2013. izrađen je registar koji sadrži pregled prometnica na području Općine. Navedene su 64 ulice, 29 nerazvrstanih cesta iz starog registra ukupne duljine 41 660 m te 23 nove nerazvrstane ceste za koje nije iskazana ukupna duljina s obzirom da je u tijeku postupak utvrđivanja katastarskih čestica na kojima se ceste nalaze.

Unutar financijske imovine vrijednosno najznačajnije su dionice i udjeli u glavnici u iznosu 21.996.100,00 kn koji se odnose na udjele u komunalnom trgovackom društvu u svlasništvu (21.876.100,00 kn), lokalnoj radio stanici (100.000,00 kn) i komunalnom društvu u vlasništvu Općine (20.000,00 kn).

Potraživanja su iskazana u iznosu 1.366.412,00 kn i u odnosu na prethodnu godinu su veća za 333.808,00 kn ili 32,3 %. Dospjela potraživanja iznose 1.136.456,00 kn, u cijelosti čine potraživanja za prihode poslovanja i do vremena obavljanja revizije (svibanj 2014.) naplaćeno je 257.209,00 kn.

Od ukupnih obveza u iznosu 76.630,00 kn, dospjele obveze iznose 71.073,00 kn. Odnose se na obveze za rashode poslovanja i do vremena obavljanja revizije (svibanj 2014.) podmirene su u iznosu 54.792,00 kn.

## **II. REVIZIJA ZA 2013.**

### **Ciljevi i područja revizije**

Osnovni ciljevi revizije su bili:

- utvrditi istinitost i vjerodostojnost finansijskih izvještaja
- analizirati ostvarenje prihoda i primitaka te rashoda i izdataka s planom
- provjeriti usklađenost poslovanja sa zakonima i drugim propisima
- provjeriti i ocijeniti učinkovitost korištenja sredstava
- provjeriti druge aktivnosti vezane uz poslovanje Općine.

Područja revizije su određena prema kriteriju značajnosti i na temelju procjene rizika pojave nepravilnosti.

### **Metode i postupci revizije**

Za potrebe prikupljanja revizijskih dokaza je proučena i analizirana pravna regulativa, te dokumentacija i informacije o poslovanju Općine. Ocijenjeno je funkcioniranje sustava unutarnjih kontrola radi određivanje revizijskog pristupa. Uspoređeni su podaci iskazani u finansijskim izvještajima s podacima iz ranijeg razdoblja i s podacima iz proračuna, s ciljem utvrđivanja područja rizika. Također, kod utvrđivanja područja rizika, korištene su objave u tisku. Provjerene su poslovne knjige i knjigovodstvene isprave koje služe kao dokaz o nastalim poslovnim događajima. Ispitana je dosljednost primjena zakona i drugih propisa, te pravila, procedura i drugih internih akata. Za izračun i analizu značajnih pokazatelja, omjera i trendova, primjenjeni su odgovarajući analitički postupci. Obavljena je detaljna provjera vrijednosno značajnih stavki na pojedinim računima, dok su brojnije, vrijednosno manje značajne stavke testirane metodom uzorka. Za potrebe revizije korišteni su izvještaji vezani uz pojedine aktivnosti Općine. Obavljeni su razgovori sa načelnicom, pročelnicom i zaposlenicima, u svrhu obrazloženja pojedinih poslovnih događaja.

### **Provjera izvršenja naloga i preporuka revizije za 2009.**

Državni ured za reviziju je obavio finansijsku reviziju Općine za 2009., o čemu je sastavljeno Izvješće i izraženo uvjetno mišljenje.

Revizijom su utvrđene određene nepravilnosti opisane u Izvješću i Općini je naloženo da ih otkloni, odnosno poduzme potrebne radnje i prihvati predložene preporuke kako se nepravilnosti ne bi ponavljale u dalnjem poslovanju.

Radi oticanja utvrđenih nepravilnosti, Državni ured za reviziju je naložio ustrojavanje sustava finansijskog upravljanja i kontrola te izradu plana uspostave finansijskog upravljanja i kontrola, evidentiranje cijelokupne vrijednosti zemljišta u poslovnim knjigama, trošenje prihoda od ustupljenog dijela poreza na dohodak u skladu sa sporazumom te prihoda od komunalne naknade i komunalnog doprinosa u skladu sa zakonskim odredbama, donošenje i objavljivanje odluke o uvjetima, načinu i postupku gospodarenja nekretninama u vlasništvu Općine, za zaduživanje postupanje u skladu s odredbama Zakona o proračunu, kod isteka ugovora o zakupu poslovnog prostora zaključivanje novih ugovora u skladu s zakonskim odredbama, obračun i naplatu spomeničke rente i poduzimanje mjera za potpunu i pravodobnu naplatu prihoda.

Isto tako, naloženo je donošenje programa održavanja komunalne infrastrukture s procjenom pojedinih troškova po djelatnostima, za održavanje javne rasvjete pravodobno zaključivanje ugovora te za održavanje nerazvrstanih cesta povjeravanje poslova u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu i općinske odluke. Također je predložio pitanje vodoopskrbe, odvodnje i pročišćavanja otpadnih voda te pripadnost vodnih naknada na području Općine urediti u skladu s propisima.

Revizijom za 2013. je utvrđeno prema kojim nalozima i preporukama je postupljeno, koji nalog je u postupku izvršenja i prema kojim nalozima i preporukama nije postupljeno.

Nalozi i preporuka prema kojima je postupljeno:

- sustav financijskog upravljanja i kontrola se razvija; plan otklanjanja slabosti i nepravilnosti je donesen
- donesena je odluka o uvjetima, načinu i postupku gospodarenja nekretninama u vlasništvu Općine
- kod isteka ugovora o zakupu poslovnog prostora zaključen je novi ugovor u skladu sa zakonskim odredbama
- program održavanja komunalne infrastrukture donesen je s procjenom pojedinih troškova po djelatnostima
- pitanje vodoopskrbe, odvodnje i pročišćavanja otpadnih voda te pripadnost vodnih naknada na području Općine uređeno je u skladu s propisima.

Nalog u postupku izvršenja:

- vrijednost pojedinih zemljišta u vlasništvu Općine nisu evidentirana u poslovnim knjigama, dijelom zbog neriješenih imovinskopravnih odnosa, a dijelom zbog toga što je ustrojavanje sustavne evidencije o stanju zemljišta u tijeku; Zbog navedenog je i evidentiranje vrijednosti zemljišta u poslovnim knjigama i cjelovit popis zemljišta u tijeku.

Nalozi i preporuke prema kojima nije postupljeno:

- dio prihoda od komunalnog doprinosa nije utrošen za propisane namjene
- nisu poduzete mjere za potpunu i pravodobnu naplatu prihoda
- Općina ne ubire prihode od spomeničke rente
- dio radova na održavanju nerazvrstanih cesta nije povjeren izvoditeljima u skladu s odredbama općinske odluke i Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Općina je i nadalje u obvezi postupati prema danim nalozima i preporukama Državnog ureda za reviziju.

## Nalaz za 2013.

Revizijom su obuhvaćena sljedeća područja: djelokrug rada i unutarnje ustrojstvo, finansijski izvještaji, planiranje i računovodstveno poslovanje, prihodi, rashodi, imovina, obveze i postupci javne nabave.

Obavljenom revizijom su utvrđene nepravilnosti i propusti koji se odnose na računovodstveno poslovanje, prihode i rashode.

1. Računovodstveno poslovanje
- 1.1. Općina vodi poslovne knjige i sastavlja finansijske izvještaje prema propisima koji uređuju proračunsko računovodstvo.

U poslovnim knjigama Općine nije ustrojeno analitičko praćenje rashoda prema izvorima financiranja. Sustavna evidencija o stanju zemljišta (koje pripada Općini i koje nije u vlasništvu zbog rješavanja imovinskopravnih odnosa) je u tijeku izrade. U poslovnim knjigama su evidentirana zemljišta koja su kupljena i prodana u prethodnom razdoblju, dok godišnjim popisom imovine i obveza zemljišta nisu obuhvaćena. Prema odredbama članka 5. i 15. Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu (Narodne novine 114/10 i 31/11), proračun i proračunski korisnici su obvezni u svom knjigovodstvu osigurati podatke pojedinačno po vrstama prihoda i primaka, rashoda i izdataka kao i o stanju imovine, obveza i vlastitih izvora te moraju popisati imovinu i navesti njihove pojedinačne vrijednosti. Isto tako, Općina je dužna u procesima planiranja, izvršavanja, računovodstvenog evidentiranja i izvještavanja iskazivati prihode i primite te rashode i izdatke prema proračunskim klasifikacijama u skladu s odredbama Zakona o proračunu i Pravilnika o proračunskim klasifikacijama (Narodne novine 26/10 i 120/13). Proračunske klasifikacije čine okvir kojim se iskazuju i sustavno prate prihodi i primici te rashodi i izdaci prema nositelju, cilju, namjeni, vrsti, lokaciji i izvoru financiranja.

Državni ured za reviziju nalaže ustrojiti analitičko evidentiranje rashoda prema izvorima financiranja te popisati cijelokupnu vrijednost zemljišta u vlasništvu Općine u skladu s odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu.

- 1.2. *Općina je prihvatile nalaz Državnog ureda za reviziju. Navodi da popis imovine nije obavljen za cijelokupno zemljište s obzirom da nisu riješeni imovinsko pravni odnosi s Republikom Hrvatskom. Za 2012. obavljen je popis imovine, međutim naknadnim uvidom u zemljišne knjige ustanovljeno je da se Republika Hrvatska uknjižila na imovinu Općine bez prethodne provjere utemeljenosti te uknjižbe, te smatra da je neekonomično ulaziti u troškove procjene zemljišta za koje je vlasništvo neizvjesno.*

2. Prihodi
- 2.1. Prihodi su ostvareni u iznosu 7.108.277,00 kn, što je za 1.468.656,00 kn ili 26,0 % više od ostvarenih prethodne godine. Najznačajniji udjeli imaju prihodi od poreza u iznosu 3.717.640,00 kn ili 52,3 %, prihodi od upravnih i administrativnih pristojbi, pristojbi po posebnim propisima i naknada u iznosu 1.568.187,00 ili 22,1 % te prihodi od imovine u iznosu 1.365.172,00 kn ili 19,2 % ukupno ostvarenih prihoda.

Na koncu 2013. potraživanja su iskazana u iznosu 1.366.412,00 kn. U odnosu na prethodnu godinu su veća za 333.808,00 kn ili 32,3 %. Povećanje potraživanja najvećim dijelom posljedica je slabije naplate komunalnog doprinosa, poreza na korištenje javnih površina i zakupa poslovnih prostora. Dospjela potraživanja iznose 1.136.456,00 kn, a dospjela potraživanja starija od jedne godine iznose 471.742,00 kn. Vrijednosno su najznačajnija potraživanja za općinske poreze (porez na potrošnju, kuće za odmor, tvrtku te porez na korištenje javnih površina) u iznosu 395.692,00 kn, komunalni doprinos u iznosu 237.633,00 kn, komunalnu naknadu u iznosu 165.275,00 kn, porez na korištenje javnih površina u iznosu 149.379,00 kn i zakup poslovnih prostora u iznosu 52.267,00 kn. Naplatu potraživanja za općinske poreze obavljala je Porezna uprava. Općina nema podataka o poduzetim mjerama za naplatu spomenutih prihoda, iako su više puta od Porezne uprave zatraženi podaci o dužnicima i poduzetim mjerama, ali nisu dobiveni. Nadalje, postojeći računovodstveni program i analitičke evidencije ne daju podatke o naplati prihoda prema tekućem zaduženju kao i naplati prema poduzetim mjerama naplate. U 2013. na dospjela potraživanja nisu obračunavane zakonske zatezne kamate. Općina je radi naplate dospjelih potraživanja u iznosu 141.818,00 kn dužnicima uputila opomene. Opomena za naplatu navedenih dugovanja nije prisilna radnja za naplatu i ne prekida zastaru. Pozornost valja posvetiti dospjelosti potraživanja kako bi se izbjegla njihova zastara. Za prekid zastare nije dovoljna opomena. Prema odredbi članka 241. Zakona o obveznim odnosima (Narodne novine 35/05, 41/08 i 125/11), zastara se prekida podnošenjem tužbe i svakom drugom vjerovnikovom radnjom poduzetom protiv dužnika pred sudom ili drugim nadležnim tijelom radi utvrđivanja, osiguranja ili ostvarenja tražbine.

Za potraživanja od komunalnog doprinosa, naknade za priključenje na vodovodnu mrežu i porez na korištenje javnih površina u iznosu 283.761,00 kn pokrenuti su ovršni i sudski postupci, a za dospjela potraživanja u iznosu 457.003,00 kn mjere naplate nisu poduzimane (najznačajnija su potraživanja za porez na korištenje javnih površina, komunalnu naknadu i zakup poslovnih prostora). Do vremena obavljanja revizije (svibanj 2014.) naplaćeno je 257.209,00 kn dospjelih potraživanja. Unatoč poduzetim mjerama, potraživanja za pojedine proračunske prihode su i dalje vrijednosno značajna. Prema odredbi članka 47. Zakona o proračunu, tijelo jedinice lokalne samouprave odgovorno je za potpunu i pravodobnu napлатu prihoda na račun proračuna u skladu s odgovarajućim zakonima i propisima donesenim na temelju zakona. Pozornost valja posvetiti dospjelosti potraživanja kako bi se izbjegla njihova zastara. Za prekid zastare nije dovoljna opomena. Prema odredbi članka 241. Zakona o obveznim odnosima (Narodne novine 35/05, 41/08 i 125/11), zastara se prekida podnošenjem tužbe i svakom drugom vjerovnikovom radnjom poduzetom protiv dužnika pred sudom ili drugim nadležnim tijelom radi utvrđivanja, osiguranja ili ostvarenja tražbine.

U okviru prihoda od upravnih i administrativnih pristojbi, pristojbi po posebnim propisima i naknada su ostvareni prihodi od komunalnog doprinosa u iznosu 776.530,00 kn. Programom gradnje objekata i uređaja komunalne infrastrukture raspoređeni su planirani prihodi od komunalnog doprinosa. Dio prihoda ostvarenog od komunalnog doprinosa u iznosu 486.045,00 kn nije utrošen za propisane namjene već za druge proračunske namjene. Navedeno nije u skladu s odredbom članka 22. i 30. Zakona o komunalnom gospodarstvu (Narodne novine 26/03 – pročišćeni tekst, 82/04, 110/04, 178/04, 38/09, 79/09, 153/09, 49/11, 84/11, 90/11, 144/12, 94/13 i 152/13), prema kojima su sredstva komunalnog doprinosa namijenjena financiranju gradnje objekata i uređaja komunalne infrastrukture, za javne površine, nerazvrstane ceste, groblja, te javnu rasvjetu.

Prihodi od komunalne naknade ostvareni su u iznosu 536.104,00 kn. Odluka o komunalnoj naknadi donesena je u studenom 2001. Utvrđeno je za kojih pet nekretnina se ne plaća komunalna naknada, a nisu utvrđeni izvori sredstava iz kojih će se namiriti iznos za slučaj potpunog oslobođanja od plaćanja komunalne naknade. Odlukom je utvrđena obveza donošenja rješenja o oslobođanju od plaćanja komunalne naknade. Od spomenute su obvezе u potpunosti oslobođene nekretnine od važnosti za Općinu, a to su objekti predškolskog i školskog obrazovanja, objekti zdravstvene zaštite, sakralni objekti te objekti Općine (poslovni prostori za rad općinske uprave). Za navedena oslobođenja od plaćanja nisu donesena rješenja, koja bi trebala sadržavati visinu komunalne naknade, obračunsku površinu i mjesecni iznos komunalne naknade te nije vidljivo koji iznos sredstava treba osigurati proračunom za održavanje komunalne infrastrukture. Navedeno nije u skladu s odredbom članka 23. Zakona o komunalnom gospodarstvu, kojom je određeno da predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave donosi odluku o komunalnoj naknadi kojom se obvezno utvrđuju izvori sredstava iz kojih će se namiriti iznos za slučaj potpunog ili djelomičnog oslobođanja od plaćanja komunalne naknade. Isto tako, upravno tijelo jedinice lokalne samouprave u čijem su djelokrugu poslovi komunalnog gospodarstva donosi rješenje o privremenom, potpunom ili djelomičnom oslobođanju od plaćanja komunalne naknade.

Državni ured za reviziju nalaže poduzimanje mjera za potpunu i pravodobnu naplatu prihoda u skladu s odredbama Zakona o proračunu. Predlaže se donijeti procedure kojim će se propisati postupci kontrole naplate prihoda, odnosno potraživanja, osobe zadužene za naplatu te kontrolu i praćenje rezultata poduzetih mjera. Također, u cilju poboljšanja učinkovitosti naplate prihoda, predlaže analizirati potrebe i mogućnosti za poboljšanjem ili uvođenjem kvalitetnijeg računovodstvenog programa.

Državni ured za reviziju nalaže trošenje prihoda od komunalnog doprinosa u skladu s propisanom namjenom, donošenje odluke o komunalnoj naknadi kojom se utvrđuju izvori sredstava iz kojih će se namiriti iznos za slučaj potpunog ili djelomičnog oslobođanja od plaćanja komunalne naknade te u slučajevima oslobođanja od plaćanja komunalne naknade donošenje rješenja u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.

- 2.2. *Općina u vezi naplate prihoda obrazlaže da poduzima mjere za naplatu potraživanja i da se najveći dio potraživanja odnosi na porez na kuće za odmor čija je naplata povjerena Poreznoj upravi. Za dio potraživanja od komunalne naknade pokrenuta je ovraha koja je već nekoliko godina u postupku rješavanja na sudu. Nadalje obrazlaže da je s obzirom na skroman proračun prisiljena sredstva komunalnog doprinosa koristiti za održavanje postojeće komunalne infrastrukture u cilju sigurnosti svojih stanovnika.*

### 3. Rashodi

- 3.1. Rashodi su ostvareni u iznosu 6.916.261,00 kn, što je za 999.578,00 kn ili 16,9 % više od ostvarenih prethodne godine. Najznačajniji udjeli imaju materijalni rashodi u iznosu 3.226.254,00 kn ili 46,6 % i rashodi za nabavu nefinancijske imovine u iznosu 1.220.846,00 kn ili 17,7 %.

Višak prihoda nad rashodima tekuće godine iznosi 192.016,00 kn. Preneseni višak prihoda i primitaka iz prethodne godine iznosi 395.356,00 kn, što čini višak prihoda i primitaka raspoloživ u sljedećem razdoblju u iznosu 587.372,00 kn. Do konca travnja 2014. utrošeno je 26.150,00 kn ili 4,5 % od ukupno neutrošenih sredstava iz prethodnog razdoblja.

U okviru materijalnih rashoda ostvareni su rashodi za održavanje komunalne infrastrukture u iznosu 1.741.211,00 kn, što je za 682.589,00 kn ili 28,2 % manje od planiranih programom održavanja komunalne infrastrukture. Spomenuti program za 2013. sadrži vrstu radova s ukupnom vrijednošću, ali nije utvrđen opseg poslova održavanja, odnosno planirane količine radova te izvore financiranja, zbog čega je onemogućena kontrola ostvarenja programa. Navedeno nije u skladu s odredbom članka 28. Zakona o komunalnom gospodarstvu kojom je propisano da se navedenim programom obvezatno utvrđuje, između ostalog, opis i opseg poslova održavanja s procjenom pojedinih troškova, po djelatnostima te iskaz finansijskih sredstava potrebnih za ostvarivanje programa, s naznakom izvora financiranja.

U okviru programa održavanja komunalne infrastrukture rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta su ostvareni u iznosu 485.006,00 kn. Na temelju postupka prikupljanjem ponuda koji je proveden prema odredbama općinske odluke iz rujna 2013., izvedeni su prema ugovoru radovi za asfaltiranje nerazvrstane ceste u iznosu 259.096,00 kn sa porezom na dodanu vrijednost. Pored navedenog, dio radova na održavanju nerazvrstanih cesta (najvećim dijelom asfaltiranje ceste), u iznosu 225.910,00 kn je obavilo više drugih izvoditelja na temelju narudžbenica bez provedenog postupka prikupljanja ponuda ili javnog natječaja. Navedeno nije u skladu s Odlukom o komunalnim djelatnostima iz 2004. kojom je propisano da poslove održavanja nerazvrstanih cesta obavljaju pravne ili fizičke osobe na temelju pisanog ugovora. Odredbom članka 15. Zakona o komunalnom gospodarstvu je propisano da, nakon provedenog prikupljanja ponuda ili javnog natječaja, predstavničko tijelo donosi odluku o izboru osobe kojoj će se povjeriti obavljanje komunalnih poslova na temelju ugovora.

Rashodi za gradnju objekata i uređaja komunalne infrastrukture su ostvareni u iznosu 1.551.074,00 kn. što je za 334.282,00 kn ili 17,7 % manje od planiranih programom gradnje objekata i uređaja komunalne infrastrukture. Navedeni program za 2013. sadrži vrstu radova sa ukupnom planiranim vrijednošću, dok ne sadrži opis poslova s procjenom troškova za gradnju objekata i uređaja. Navedeno nije u skladu s odredbom članka 30. Zakona o komunalnom gospodarstvu, kojom je propisano da se programom obvezatno utvrđuje, opis poslova s procjenom troškova za gradnju objekata i uređaja.

Državni ured za reviziju nalaže donošenje programa održavanja komunalne infrastrukture i programa gradnje komunalne infrastrukture sa svim propisanim elementima, te povjeravanje komunalnih djelatnosti održavanja nerazvrstanih cesta u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu i općinske odluke o uvjetima i mjerilima za povjeravanje obavljanja komunalnih djelatnosti na temelju pisanog ugovora.

- 3.2. *Općina je prihvatile nalaz Državnog ureda za reviziju. Obrazlaže da je nemoguće predvidjeti opseg poslova redovnog održavanja koje je gotovo svake godine izvanredno. Navoda da je održavanje nerazvrstanih cesta obavljano na temelju prikupljanja više ponuda za hitne sanacije kako bi se posao povjerio najpovoljnijem izvoditelju koji je spremam obaviti ugovorene radove u najkraćem mogućem roku.*

### **III. MIŠLJENJE**

1. Na temelju odredbi članaka 12. i 14. Zakona o Državnom uredu za reviziju, obavljena je finansijska revizija Općine za 2013. Revizijom su obuhvaćeni finansijski izvještaji i poslovanje. Izraženo je uvjetno mišljenje.
2. Revizija je obavljena na način i prema postupcima utvrđenim okvirom revizijskih standarda Međunarodne organizacije vrhovnih revizijskih institucija (INTOSAI) i Kodeksom profesionalne etike državnih revizora. Planirana je i obavljena s ciljem da pruži razumno uvjerenje jesu li finansijski izvještaji sastavljeni prema računovodstvenim propisima i standardima, a poslovanje usklađeno sa zakonima i drugim propisima.
3. Sljedeće činjenice su utjecale na izražavanje uvjetnog mišljenja:
  - Revizijom obavljenom za 2009., utvrđene nepravilnosti koje se odnose na trošenje prihoda od komunalnog doprinosu te poduzimanje mjera za naplatu prihoda, ponovljene su i u 2013.
  - Popis imovine i obveza za 2013. nije cjelovit, jer popisom nisu obuhvaćena zemljišta u vlasništvu Općine. (točka 1. Nalaza)
  - Ukupni prihodi su ostvareni u iznosu 7.108.277,00 kn. Prihodi koji imaju propisanu namjenu su ostvareni u iznosu 3.026.632,00 kn, od čega dio prihoda ostvarenog od komunalnog doprinosu u iznosu 486.045,00 kn nije utrošen za propisane namjene. Na koncu 2013. dospjela potraživanja su iznosila 1.136.456,00 kn. Za naplatu potraživanja u iznosu 457.003,00 kn mjere naplate nisu poduzimane. Od obveze plaćanja komunalne naknade u potpunosti je oslobođen dio nekretnina od važnosti za Općinu, a za oslobođenja od plaćanja komunalne naknade nisu donesena rješenja.(točka 2. Nalaza)
  - Programom održavanja komunalne infrastrukture nije utvrđen opseg poslova održavanja, odnosno planirane količine radova te izvori financiranja, dok program gradnje objekata i uređaja komunalne infrastrukture ne sadrži opis poslova s procjenom troškova za gradnju objekata i uređaja. Dio radova na održavanju nerazvrstanih cesta u iznosu 225.910,00 kn je obavilo više izvoditelja na temelju narudžbenica bez zaključenih ugovora i provedenih postupaka prikupljanja ponuda ili javnog natječaja. (točka 3. Nalaza)
4. Općina obuhvaća četiri naselja s ukupno 1 260 stanovnika. Za obavljanje upravnih, stručnih, te pomoćno - tehničkih poslova iz samoupravnog djelokruga je ustrojen jedinstveni upravni odjel koji ima četiri zaposlenika. U revidiranom razdoblju i u vrijeme obavljanja revizije zakonski predstavnik je bila načelnica Marija Dujmović-Pavan. Prihodi su ostvareni u iznosu 7.108.277,00 kn, a rashodi u iznosu 6.916.261,00 kn. Višak prihoda nad rashodima tekuće godine iznosi 192.016,00 kn. Preneseni višak prihoda i primitaka iz prethodne godine iznosi 395.356,00 kn, što čini višak prihoda i primitaka raspoloživ u sljedećem razdoblju u iznosu 587.372,00 kn. Prihodi koji imaju zakonom propisanu namjenu, ostvareni su u iznosu 2.631.276,00 kn i čine 37,0 % ukupno ostvarenih prihoda i primitaka. Iz prethodnih godina su prenesena sredstva namjenskih prihoda u iznosu 395.356,00 kn.

Potraživanja su iskazana u iznosu 1.366.412,00 kn i u odnosu na prethodnu godinu su veća za 333.808,00 kn ili 32,3 % najvećim dijelom zbog slabije naplate komunalnog doprinosa, poreza na korištenje javnih površina i zakupa poslovnih prostora. Dospjela potraživanja iznose 1.136.456,00 kn i do vremena obavljanja revizije (svibanj 2014.) naplaćeno je 257.209,00 kn. Općina se nije zaduživala niti izdavala suglasnosti za zaduživanje. Obveze su iskazane u iznosu 76.630,00 kn, od čega je dospjelo 71.073,00 kn i od čega je do konca svibnja 2014. podmireno 54.792,00 kn. Obveze su za 42.176,00 kn ili 35,5 % manje u odnosu na prethodnu godinu. Plan nabave i registar zaključenih ugovora sastavljeni su i objavljeni na internetskim stranicama Općine. Na temelju provedenih postupaka javne nabave ugovorena je nabava u vrijednosti 851.366,00 kn sa porezom na dodanu vrijednost, koja se u cijelosti odnosi na nabave pojedinačnih iznosa do 70.000,00 kn. Proračunska sredstva korištena su za održavanje objekata komunalne infrastrukture, nabavu dugotrajne imovine, subvencije, za socijalne potrebe, školstvo, sport, kulturu i obavljanje drugih poslova iz samoupravnog djelokruga.

Ponovljene nepravilnosti, koje se odnose na trošenje prihoda od komunalnog doprinosa i poduzimanje raspoloživih mjera za naplatu prihoda te nepravilnosti utvrđene revizijom za 2013., koje se odnose na popis imovine i obveza, oslobođanje od obveze plaćanja komunalne naknade i obavljanje komunalne djelatnosti, utjecale su na izražavanje uvjetnog mišljenja.